

# 美国“以疆制华”的危机政治阴谋及路径

兰州大学中亚研究所

自特朗普政府以来，维护美国的领导地位、指责和压制中国正成为美国两党精英的粘合剂，推行强硬的对华政策成为美国民主与共和两党的共识之一。在强烈的反华意愿下，他们更倾向于选择攻击中国的核心利益，煽动和干涉中国内部各类分裂主义议题，以彰显自身的对华立场和价值取向。近年来，在对华战略认知全面负面化乃至敌对化的基础上，美国对华的战略选择越来越倾向遏制战略。美国正通过在涉疆问题上制造治理合法性危机、经济危机甚至是主权危机的方式对中国进行解构和颠覆。

## 一、美国“以疆制华”的策略动因

美国对涉疆问题的介入和干涉从属于其对华战略。近年来，随着对华战略认知的转变，美国实质上采取了对华遏制战略。在全面对华打压的同时，美国在中国反分裂、维护国家领土主权完整等核心利益问题上进行了粗暴干涉，涉疆问题更成为重点。

### 1. 对华认知及战略转变

近年来，美国的对华战略主要聚焦于两点：一是对华战略认知问题，即如何看待和定位今日的中国。在此问题上，美国的立法、行政等朝野政界以及学术界基本上达成了共识，认为中国已对美国的霸权地位以及美国主导的国际秩序构成了挑战。二是对

华战略选择问题，即如何遏制中国的发展以维持美国的世界主导地位。

2019年以来，中美关系在激烈的交锋中发生了重大转变。这种转变的基础在于，随着中美两国实力的消长和美国对华认知的不断负面化，美国开始对华实施实质性的遏制战略。在对中国产品加征不合理关税、对中国企业和科研教育机构实施各种单边制裁、对中国科技进步进行无理打压的同时，美国在事关中国领土主权完整与国家统一的核心利益问题上进行粗暴的干涉。

2021年6月，美国参议院通过了应对中国的一揽子法案，即《2021年美国创新和竞争法案》，试图以对华人权和价值观攻击为核心，在产业发展、贸易政策、外交国防等方面对中国发动全方位、系统性战略竞争与遏制，以维护美国的全球领导地位。

## **2. 对华核心利益问题的策略选择**

在对华实施战略遏制的背景之下，美国对华的策略选择已逐步突破战略底线，即在事关中国国家统一及反分裂等核心利益问题上，超越传统意义上局部性、临时性的议题介入，而通过出台涉台、涉港、涉疆、涉藏等系列法案实现干涉的全面法制化和常态化。

2019年以来，美国在涉台、涉港、涉疆、涉藏等中国核心利益问题上出台了一系列法案，在事关中国国家统一的问题上进行全面介入和干涉。美国涉华核心利益法案的出台，标志着美国对华遏制的战略化和政策法律化，它借“台独”“港独”“东突”

“藏独”全面对华实施遏制，试图通过安全、民主、宗教和民族等议程设置及介入，制造否定中国主权统一的法理基础。这不仅是对中美政治共识和政策底线的践踏，更是对中国维护国家统一的核心利益的严重挑战和损害。

在干涉中国领土主权完整的问题上，美国是战略价值和工具价值并重的。从长期的角度来看，涉台、涉港、涉疆、涉藏等关系中国维护国家统一的核心利益的问题，在美国对华遏制战略中的价值将不断明确和凸显。在对华遏制战略下，美国正在不断破坏中美之间的战略共识。同时，在美国看来，这种基于意识形态和价值观的工具价值并非可以随意交换的，它已成为彰显美国民主、自由等价值理念的工具。美国不断刻意凸显自身在意识形态和价值层面的对华“优势”。这实质上反映了西方在价值理念层面一贯的傲慢和偏见。此外，美国政府并不满足于单一议题施压，而是采取议题联动的方式，通过全方位、多议题乃至建构联盟的干涉对华实施遏制。

### 3. “以疆制华”的策略背景

新疆是中国陆地面积最大的行政区，也是反分裂、反恐怖斗争的前沿阵地。新疆局势事关中国改革发展稳定大局，事关国家统一、民族团结、国家安全，事关实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴。第二次中央新疆工作座谈会以来，围绕社会稳定和长治久安的总目标，新疆工作取得了重大成就。但是，新疆长治久安的实现，仍面临“三股势力”长期的威胁和挑战，

这也为美国反华势力干涉中国新疆工作、扶植新疆分裂主义势力、破坏新疆民族团结、实行“以疆制华”策略提供了机会。

## 二、美国“以疆制华”与危机政治

美国“以疆制华”的策略主要表现在，通过议程设置进行全方位的干涉，制造中国在新疆的治理合法性危机、经济危机及主权危机，以此作为遏制中国的主要手段之一。这种战略缘起于特朗普时期，拜登时期在意识形态、国际联盟等方面更趋强化。

### 1. 以人权为名制造治理合法性危机

在人权的内涵方面，东西方长期存在分歧，西方人权叙事具有非平等性和工具性，美国是西方人权叙事的典型代表。美国的人权叙事框架包括三个层次，自我叙事、他者叙事和国际叙事。在自我叙事层面，美国将自身标榜为人权理念的塑造者和领导者，认为西方民主、自由、人权保护状况可以成为世界的“灯塔”；在他者叙事层面，美国一直认为东方及发展中国家只能作为西方的追随者，永远处于落后、专制及人权状况堪忧的境地；在国际叙事方面，美国以自我叙事中道义制高点为基础，在对他者人权状况存在刻板偏见乃至歧视的前提下，将人权作为谴责及干涉他国内政的工具。这种单边、排他及等级式的人权观甚至带有霸权主义的色彩。

美国的这种霸权色彩的人权叙事，结合其对华战略，最终沦为“以疆制华”的工具策略。一方面，美国以人权为名对中国治疆工作的攻击，并不探究新疆多年来遭受“三股势力”危害而使

各族人民生命、财产遭受严重威胁的根源，也无视新疆反恐去极端化工作对维护新疆社会稳定及保障人民基本人权所取得的积极成效，刻意将新疆的反恐、维稳工作与特定的民族、宗教群体划等号，有意识地挑拨矛盾，制造对立。另一方面，美国肆意对新疆职业技能教育培训中心（以下简称“教培中心”）的指责、攻击和污名化，直接否定了新疆各族人民特别是少数民族提升自身技能、扩大就业和增收能力的人权发展诉求，也否定了中国现代民族国家建构过程中公民接受国家通用语言、法律教育的基本权益，刻意制造教培中心限制人身自由乃至暴力、奴役学员的形象，对新疆人权的发展进步进行抹黑和妖魔化。

美国对新疆人权的负面化、污名化解读和指责，既源于机械和形而上的人权观念和傲慢，更有着深层次的阴谋。其中最主要的目的，是以人权为名制造中国对新疆治理的合法性危机。通过制造维吾尔族人人权与新疆社会稳定及长治久安总目标之间的对立，否定中国政府新疆工作的价值合法性；通过全面颠覆新疆教培中心的功能及意义，否定新疆各族人民的发展权，解构中国政府新疆治理的绩效合法性。这种以人权为名的污名化，通过美国及西方媒体、智库的恶意炒作和传播，特别是相关政府对中国的责难，已在国际上造成了恶劣的影响。

## 2. 以“强迫劳动”为名制造经济危机

在以人权为名建构中国中央政府新疆治理的“非法性”后，美国开始以“强迫劳动”为名对新疆内外各类主体实施制裁。这

种制裁直指事关新疆发展与稳定的基础产业及行业，以重创新疆经济为目的，具有明显的反人道性质。它虽然以反对“强迫劳动”为名，但实质上却在剥夺新疆各族人民获得工作的权利，陷入荒唐的逻辑悖论。

至2021年7月，美国以所谓新疆“侵犯人权”“强迫劳动”为借口已将67家中国企业和机构列入商务部“实体清单”，其中包括22家机构和45家企业；将8人和2个机构（新疆公安厅、新疆生产建设兵团）列入财政部“SDN名单”；对新疆棉花、番茄产品及合盛硅业股份有限公司生产的硅产品实施海关及边境保护局的暂扣令。以所谓“强迫劳动”为名对新疆企业和实体实施制裁本身就是荒谬的，更是严重侵犯新疆各族人民基本人权的行径。在被制裁的产业和行业中，棉花、番茄种植，纺织、服装行业不但关系到新疆广大农民的民生，还是帮助他们稳定就业、增加收入的重要抓手。美国在无任何证据的情况下，单边甚至以鼓动联盟的方式对新疆的基础产业和行业实施制裁，本身就是对新疆人民基本人权的侵犯。这本质上是一种以人权为名、实质反人权的单边经济制裁，具有典型的霸凌色彩。

更为险恶的阴谋在于，美国正试图以“强迫劳动”“侵犯人权”为名在产业链和供应链层面对新疆经济进行全面封锁和扼杀，在否定中国治疆合法性的基础上制造新疆的经济危机。美国国会内的反华议员正在积极推动的“维吾尔强迫劳动预防法案”和“2020年维吾尔强迫劳动信息披露法案”即是明显的信号。根据

这些法案的草案，制裁对象将进一步扩大至那些与新疆相关企业存在合作与业务往来的内地企业和跨国公司，企图彻底隔断新疆经济的产业供应链和循环链。

这种居心险恶的经济制裁，实质在于彻底斩断新疆经济发展与对外开放的毛细血管，扼杀新疆重点行业发展的空间，以危机制造的方式阻挡新疆经济社会的现代化进程。其更深层的阴谋在于，以破坏新疆的发展态势颠覆稳定大局，以制造经济危机的方式制造不满、矛盾和冲突，既可能导致“衰退——动荡”的恶性循环，强化美国对新疆人权的攻击路径，还可能在颠覆中国治疆合法性的基础上，以经济危机制造政治危机。

### 3. 以炮制“种族灭绝”制造主权危机

美西方对中国涉疆问题最严重的污蔑和指控在于以“强制节育”为名，建构针对中国在新疆“实施种族灭绝”的责难框架。作为人权保护的底线，种族灭绝是国际法中最为严重的指控。美西方媒体、智库和部分国家政界对中国在新疆“实施种族灭绝”的无端指控，已上升到“反人类”的罪行责难层次。

从根本上说，以所谓的“强制节育”“反人类罪”等炮制“种族灭绝”的罪行指控并无基本的事实依据，仅是个别反华学者别有用心地操弄，随后成为美西方反华政客对中国进行攻击的工具。美国在种族灭绝问题上的“反智”倾向并不能掩盖这一责难框架背后的战略逻辑，即以种族灭绝导向保护责任，制造中国在新疆的主权危机。进入 21 世纪以来，国际防止种族灭绝工作逐步与联

联合国推进的保护责任理念结合起来，而主权责任成为保护责任的法律基础。以美国为首的西方反华阵营对中国“实施种族灭绝”的罪行指控，根本在于否定中国在新疆的主权，这实质上是对分裂与反分裂这一新疆深层矛盾的利用。美国一方面通过在价值理念和意识形态上对中国进行污名和贬损，另一方面试图以“种族灭绝”为名在法理上对中国的领土主权完整进行颠覆和解构，最终实现“以疆制华”的目标。

### 三、结语

总而言之，美国在涉疆问题上的危机政治策略体现了深刻的战略意涵，步步紧逼，危害深远。自冷战结束以来，美国以保护责任为名，颠覆他国政权、瓦解社会秩序，导致了利比亚、伊拉克、叙利亚等国严重的人道主义危机甚至发生种族灭绝暴行，这本身就是反人类罪行，然而相关霸权主义行径并未被追责。

所以，当前在美国“以疆制华”的战略背景下，在对新疆全面污名化的过程中，以美国为首的西方话语中的涉疆问题已脱离新疆本身发展与稳定的现实性，而不断价值化和工具化。美国在以所谓新疆人权问题不断对中国进行价值责难的同时，更试图通过危机制造否定中国在新疆的政治及主权合法性。拜登政府在新疆问题上的主题和政策有三个重点，即“重平权”“重价值观”“重联盟”。如果把这三个重点和特朗普的涉疆政策遗产：“战略化”“法制化”“制裁化”结合起来，必然产生极其消极的后果。

美西方将西藏打造成一个后现代的乌托邦、一个脱离物质现

实的“香格里拉”，将新疆塑造成违犯基本人权、乃至存在“种族灭绝”的反现代“牢笼”。但无论是神化还是妖魔化，这种东方主义式的“精神再殖民”的目的，是使得涉藏、涉疆问题成为一个和全世界相关的普遍价值和政治立场问题。在这个过程中，中国被塑造成神话化的西藏的对立面，妖魔化的新疆的责任人，价值和主权备受攻击，美国则占据道义制高点并充当救世主的角色。

在实践层面，美国对新疆的全面妖魔化带有浓厚的帝国主义和殖民主义气息。后冷战时代，以美国为首的西方发动的阿富汗战争、伊拉克战争、利比亚战争等系列战争，无一不是从世界安全、人道主义威胁等方面进行动员，从而以制裁、战争等手段实现自身的霸权利益。在这种话语和行为的背后，阿富汗、伊拉克、叙利亚等国持续至今的人道主义危机和国家危机深刻地反映出美国的帝国主义和殖民主义逻辑。

从根本上说，美国在新疆的危机政治策略是美国对华遏制战略的重要组成部分和主要体现。其战略逻辑是，以人权问题为突破点，使中国处于道德上被谴责的地位，由此建立遏制打压中国的道义基础，并以此联合盟友及国际组织，企图形成对中国的全面孤立和压制；在科技、教育、经济、军事等领域扩大中美之间的差距，企图阻滞中国的发展，制造和激化中国国内的社会矛盾，引发社会不满或动荡，最终达到强化美国全球领导地位的目的。

（完）